

EXPUNERE DE MOTIVE

În conformitate cu prevederile art.3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora, aprobată prin Legea nr.22/2000, cu modificările și completările ulterioare, Guvernul României, prin Ministerul Finanțelor Publice, garantează integritatea contribuției financiare a Comunității Europene și asigură respectarea utilizării acesteia conform destinației stabilite prin memorandumuri de finanțare, memorandumuri de înțelegere, acorduri de finanțare precum și prin alte documente încheiate sau convenite între Comisia Europeană și Guvernul României.

Cadrul de reglementare referitor la recuperarea sumelor plătite necuvenit sau pierdute din asistența financiară nerambursabilă acordată României de Uniunea Europeană și din cofinanțarea aferentă a fost stabilit prin Ordonanța Guvernului nr.79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, aprobată cu modificări prin Legea nr.529/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Normele metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr.79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1510/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere că:

- recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător este un proces îndelungat,
- serviciile Comisiei Europene emit Note de debit prin care se stabilesc termene exacte de rambursare a sumelor plătite în mod necuvenit care nu au fost recuperate,
- serviciile Comisiei Europene calculează penalități de întârziere în cazul în care sumele plătite în mod necuvenit nu sunt rambursate la termenele prevăzute în Notele de debit,

este necesară crearea bazei legale pentru cuprinderea în bugetul ordonatorilor de credite a sumelor necesare achitării către bugetul Comunității Europene, a debitelor stabilite de serviciile Comisiei Europene ca urmare a corecțiilor financiare până la recuperarea acestora de la contractori.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în temeiul art.1 pct.I poz.7 din Legea nr.288/2006 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

PRIM – MINISTRU



Călin Popescu – Tăriceanu

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Direcția generală a Autorității de Plată

Nr.

Nr. crt.	Text actual	Text propus	Motivația înlocuirii textului actual cu textul propus
1.	Art. I d) <i>structuri de implementare</i> - agenții de implementare, precum și alte entități, prevăzute în memorandumul de finanțare, în Acordul multianual de finanțare SAPARD sau în alte documente, încheiate sau convenite între Comisia Comunității Europene și Guvernul României, <u>în baza memorandumurilor de finanțare și a Acordului multianual de finanțare SAPARD</u> , cu atribuții de gestionare a contribuției financiare a Comunității Europene.	Art. I d) <i>structuri de implementare</i> - agenții de implementare, precum și alte entități cu atribuții de <u>implementare și gestionare</u> a contribuției financiare a Comunității Europene, prevăzute în memorandumuri de finanțare și/sau <u>acorduri de finanțare</u> , în Acordul multianual de finanțare SAPARD sau în alte documente, încheiate sau convenite între Comisia Comunității Europene și Guvernul României.	Se extinde definiția <i>structurilor de implementare</i> - prin includerea entităților cu atribuții de implementare a contribuției financiare a Comunității Europene (Phare-începând cu Phare 98, ISPA, SAPARD) - pentru a cuprinde și <ul style="list-style-type: none"> - Autorități de implementare Phare - alte entități din administrație, dar și ONG, SA prestatoare de activități de utilitate publică – în contextul Phare - Beneficiari finali ISPA Se completează denumirea <i>Memorandum de finanțare</i> cu cea de <i>Acord de finanțare</i> care o înlocuiește pe prima începând cu Phare 2005
2.		Art. I e) <i>debite datorate Comunității Europene</i> – sume datorate bugetului Comunității Europene stabilite în baza memorandumurilor de finanțare și/sau acordurilor de finanțare, a Acordului multianual de finanțare SAPARD sau a altor documente, încheiate sau convenite între Comisia Comunității Europene și Guvernul României.	Se precizează sfera de cuprindere a <i>debitelor datorate Comunității Europene</i> pentru a include – în afara debitelor rezultate din finanțările Phare, ISPA, SAPARD – orice alte sume stabilite ca datorate de România bugetului Comunității Europene (inclusiv debitele rezultate din participarea României la programele comunitare), în acord cu Reglementarea

			Consiliului nr. 1605/2002 privind regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene
2.	<p>Art.5 (1¹) În poziția "Transferuri aferente Fondului Național de Preaderare" se mai cuprind :</p> <p>...</p> <p>(c) sume necesare pentru achitarea la termen a debitelor către Comunitatea Europeană, ca urmare a eventualelor nereguli sau neglijente stabilite în baza prevederilor memorandumurilor de finanțare și Acordului multianual de finanțare SAPARD;</p> <p>(d) sume necesare achitării debitelor către bugetul Comunității Europene, în conturile gestionate de Ministerul</p>	<p>Art.5 (1¹) În poziția "Transferuri aferente Fondului Național de Preaderare" se mai cuprind :</p> <p>...</p> <p>(c) sume necesare pentru achitarea în termenul indicat de Comisia Europeană a <u>debitelor datorate Comunității Europene, inclusiv a majorărilor de întârziere aferente</u>, în cazul în care acestea nu pot fi recuperate și/sau acurate la timp de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> - structurile de implementare din administrația publică – în cazul în care nu se pot aplica prevederile art.5 (3¹) sau - alte entități debitoare către bugetul Comunității Europene – în cazul în care nu se pot aplica prevederile art.5 (3¹) 	<p>Se delimitează sfera de cuprindere în poziția bugetară „Fondul Național de Preaderare” la debitele</p> <ul style="list-style-type: none"> - structurilor de implementare din administrația publică - în contextul Phare (începând cu Phare98), ISPA, SAPARD – care nu pot aplica la timp prevederile Art.5 (3¹) - altor entități din administrația publică – în contextul finanțărilor anterioare 1998 sau prin alte instrumente ale Comunității Europene – care nu pot aplica la timp prevederile Art.5 (3¹) - ONG, SA (inclusiv cele prestatoare de activități de utilitate publică) – pentru care prevederile Art.5 (3¹) nu se aplică <p>În scopul evitării majorărilor de întârziere, Se completează sfera de cuprindere în poziția bugetară „Fondul Național de Preaderare” cu alocări pentru majorările de întârziere</p> <p>Se elimină prin reformulare la Art.5 (3¹) și Art.5 (4)</p>

	<p>Finanțelor Publice sau către bugetele prevăzute la art.1 din Normele metodologice de aplicare a OG 79-2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare utilizate necorespunzător, aprobate prin HG 1510/2003, în conturile din care a fost efectuată cheltuiala ca urmare a utilizării necorespunzătoare a fondurilor comunitare și a sumelor de cofinanțare aferente;</p> <p>(e) sume necesare continuării finanțării proiectelor /programelor Phare, ISPA, SAPARD până la recuperarea de la debitori a sumelor reținute de CE din fondurile alocate acestor programe, a unor datorii ale României, ca urmare a neachitării la termen a unor obligații de plată către CE <u>în baza prevederilor memorandumurilor de înțelegere, memorandumurilor de finanțare și a Acordului multianual de finanțare SAPARD.</u></p>	<p>(d) (fost e) sume necesare continuării finanțării proiectelor/programelor Phare, ISPA, SAPARD până la recuperarea de la debitori a sumelor reținute de Comisia Europeană din fondurile alocate acestor programe, ca urmare a neachitării unor debite datorate Comunității Europene.</p>	<p>Se completează sfera de cuprindere a sumelor reținute de Comisia Europeană cu celelalte debite - în afara debitelor rezultate din finanțările Phare, ISPA, SAPARD— incluse în definiția de la Art.1 e)</p>
4.		<p>Art.5 (3) La propunerea structurilor de implementare - în cazul nerecuperării la termen a debitelor de la contractori/beneficiari - sau la propunerea unor entități debitoare către bugetul Comunității Europene, ordonatorul principal de credite are obligația să includă la liniile bugetare de cheltuieli deja existente: <i>Programe Phare și</i></p>	<p>Se creează baza legală pentru alocarea sumelor necesare achitării debitelor către bugetul Comunității Europene, în bugetele ordonatorilor de credite în structura sau în subordonarea/coordonarea cărora funcționează structurile de implementare (redefinite la Art.1 d) sau celelalte entități</p>

		<p>alte programe cu finanțare nerambursabilă, Programe ISPA, Programe SAPARD, după caz, sumele necesare achitării către Ministerul Finanțelor Publice sau direct Comisiei Europene, a debitelor datorate bugetului Comunității Europene, precum și a majorărilor de întârziere. Sumele alocate în acest scop nu pot fi realocate pentru alte destinații.</p>	debitoare.
5.	<p>Art.5 (4) Sumele plătite necuvenit din contribuție publică națională, în scopul achitării debitelor prevăzute la alin.(1) lit.(c), se recuperează conform legii și se fac venit la bugetul din care au fost acordate.</p>	<p>Art.5 (4) Sumele plătite din contribuția publică națională în scopul achitării debitelor prevăzute la alineatul (1) litera c) se recuperează de la structurile de implementare sau, după caz, de la celelalte entități debitoare către bugetul Comunității Europene și se returnează Ministerului Finanțelor Publice în scopul finanțării altor debite datorate bugetului Comunității Europene.</p> <p>Art.5 (5) Sumele plătite din contribuția publică națională în scopul achitării debitelor prevăzute la alineatul (3¹) se recuperează de la contractori/beneficiari conform prevederilor legale în vigoare. Cu valoarea sumelor plătite și recuperate în anul curent, se reîntregesc bugetele din care au fost acordate, iar sumele plătite în anul curent și recuperate în anii următori se fac venit la bugetul din care acestea au fost acordate.</p>	<p>Se asigură:</p> <ul style="list-style-type: none"> - recuperarea - de la structurile de implementare sau alte entități debitoare - a sumelor plătite de către ministerul Finanțelor Publice pentru achitarea la termen a debitelor datorate bugetului Comunității Europene - reutilizarea în același scop a sumelor astfel recuperate <p>Se completează – ca urmare a introducerii Art.5 (3¹) - obligația de recuperare ulterioară, care se efectuează conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 79/2003, cu modificările și completările ulterioare.</p>
6	<p>Art 5 (5) În aplicarea prevederilor alin. (4), orice inseris pe baza căruia se alocă fonduri provenind din contribuția financiară a Comunității Europene și din contribuția publică</p>	-	<p>Se elimină o prevedere devenită anacronică prin evoluția cadrului de reglementare privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate</p>

	națională se investește cu titlu executoriu.		necorespunzător, dezvoltat prin Ordonanța Guvernului nr. 79/2003, cu modificările și completările ulterioare, precum și prin normele metodologice de aplicare ale acestora.
7.	Art.6. - Disponibilitățile din contribuția publică națională destinate cofinanțării în bani a contribuției financiare a Comunității Europene, rămase la finele exercițiului bugetar în conturile structurilor de implementare, se reportează în anul următor pentru a fi folosite cu aceeași destinație.	Art. 6 - Disponibilitățile din contribuția publică națională destinată cofinanțării în bani a contribuției financiare a Comunității Europene, rămase la finele exercițiului bugetar în conturile structurilor de implementare se reportează în anul următor pentru a fi folosite cu aceeași destinație.	Se extinde prevederea privind reportarea disponibilităților din contribuția publică națională - destinată cofinanțării în bani a contribuției financiare a Comunității Europene - aflate în conturi și pentru celelalte entități cuprinse în noua definiție a structurilor de implementare de la Art.1 d) Textul articolului rămâne neschimbat.